

editorial  
editorial

entrevista  
interview

artigos submetidos  
submitted papers

tapete  
carpet

artigo nomads  
nomads paper

projeto  
project

expediente  
credits

próxima v!rus  
next v!rus

**V!17**

issn 2175-974x | ano 2018 year  
semestre 02 semester



# possibilidades contra-hegemônicas: reinventar a política é possível? counter-hegemonic possibilities: is it possible to reinvent politics?

helena fonseca,  
raquel gonçalves

PT | EN

**Helena d' Agosto Miguel Fonseca** é arquiteta, Mestre em Arquitetura e Urbanismo. Pesquisadora do Observatório de Conflitos Urbanos, da Universidade Federal de Minas Gerais. Estuda participação popular, políticas públicas, habitação de interesse social, planejamento urbano e metropolitano.

**Raquel Garcia Gonçalves** é arquiteta, Doutora em Planejamento Urbano e Regional. Professora Adjunta do Departamento de Urbanismo, da Escola de Arquitetura, da Universidade Federal de Minas Gerais. Professora do Programa de Pós-Graduação em Arquitetura e Urbanismo, da mesma universidade. Estuda Planejamento Participativo e Gestão Democrática das Cidades.

Como citar esse texto: FONSECA, H. A. M.; GONÇALVES, R. G. Possibilidades contra-hegemônicas: reinventar a política é possível?VIRUS, São Carlos, n. 17, 2018. [online] Disponível em: <<http://www.nomads.usp.br/virus/virus17/?sec=4&item=8&lang=pt>>. Acesso em: 16 Dez. 2018.

ARTIGO SUBMETIDO EM 28 DE AGOSTO DE 2018

## Resumo

O presente trabalho está inserido nos debates a respeito das experiências de novas formas de organização, mobilização, reivindicação e reinvenção da política, que surgem em um momento em que o jogo democrático formal vem perdendo sua legitimidade, ficando desacreditado e esvaziado, sobretudo nos espaços de participação popular. A partir de uma discussão crítica sobre os conceitos de democracia, cidadania e participação popular e entendendo as fissuras e insurgências como alternativas ao modelo heterônomo de participação, procura-se discutir as possíveis conexões entre a ação direta e a ação institucionalizada. Para isso, apresenta-se, como exemplo, uma breve análise da experiência de construção coletiva e colaborativa de um mandato considerado aberto. Dessa forma, as ideias de participação e de colaboração, diretamente conectadas com possibilidades de trabalho conjunto, são trazidas para o centro da discussão que se pretende realizar. A partir dessas considerações, o objetivo central da pesquisa, que se encontra em andamento, é investigar as possibilidades de ampliação da participação popular e os ganhos trazidos por uma construção coletiva de políticas, relacionadas, sobretudo, ao direito à cidade e aos seus desdobramentos no uso, planejamento e gestão do espaço urbano em Belo Horizonte, e também, a possibilidade da ocupação coletiva dos espaços institucionais.

**Palavras-Chave:** Mandatos cidadãos, Participação popular, Democracia, Cidadania, Insurgências

## 1 Introdução

O artigo está inserido nos debates a respeito das experiências de novas formas de organização, mobilização, reivindicação e reinvenção da política, que surgem em um momento em que o jogo democrático formal vem perdendo sua legitimidade, ficando desacreditado e esvaziado, sobretudo nos espaços de participação popular. Alguns autores (AALBERS, 2013; DARDOT; LAVAL, 2016; RESTREPO, 2012; SANTOS, 2002) defendem a ideia de que a democracia representativa, no século XXI, encontra-se enfraquecida devido ao processo de neoliberalismo em curso, que reordena a realidade sócio-política-espacial, acabando por aprofundar as desigualdades na sociedade.

Segundo Morado Nascimento e Freitas (2017, p. 13), o processo neoliberal é "particularizado pelo capital financeiro globalizado, pela nova classe de poder Estado-mercado, pela individualização das relações sociais e pela polarização entre ricos e pobres", fazendo com que aspectos da vida cotidiana sejam regidos pela economia, orientando as condutas, as escolhas e as práticas dos indivíduos (DARDOT; LAVAL, 2016). O Estado mínimo, omisso em sua responsabilidade de garantir direitos sociais e de regular o capital, dá lugar à ação soberana do mercado (SANTOS, 1994), e a um Estado forte no papel de facilitador da lucratividade pelo setor financeiro. Ele torna-se eficiente na promoção da divisão social, fazendo com que as políticas assegurem mais recursos para os ricos do que para os pobres (AALBERS, 2013).

Sendo assim, a acumulação da riqueza é concretizada na produção do espaço e torna-se condição indispensável na prática do Estado como produtor de um território de dominantes e dominados (CARLOS, 2015). Nessa perspectiva, o direito à cidade, defendido por Harvey (2014) como direito coletivo e ideal político, que preconiza que o excedente da urbanização seja democraticamente distribuído, estaria, hoje, confinado nas mãos de uma pequena elite política e econômica com condições de moldar a cidade segundo suas preferências.

Ressalta-se que, no plano da prática social, o convite do Estado para a participação popular institucionalizada da gestão urbana de forma consentida não é mais suficiente, uma vez que, no cenário de avanço do neoliberalismo, a participação popular é conduzida, em geral, como uma encenação, na qual as verdadeiras decisões já foram tomadas dentro de gabinetes (CARLOS, 2014).

Posto isso, a proposição de novas formas de fazer política e de mandatos coletivos caminham conjuntamente com a busca pela democratização dos processos decisórios com ampla participação das pessoas, por uma descentralização do poder, e pela representatividade na ocupação dos espaços institucionais.

O mandato coletivo, aberto e popular proposto pelas vereadoras Áurea Carolina e Cida Falabella, eleitas em 2016, em Belo Horizonte/MG, e construído através da movimentação das "Muitas pela Cidade que Queremos"<sup>1</sup>, propõe uma experimentação democrática, com gestão compartilhada, diversidade de corpos na representatividade, busca pela horizontalidade, despersonificação<sup>2</sup> da figura política, pela participação direta e pela ocupação coletiva das instituições. Dessa forma, pode ser considerado uma fissura no sistema dominante, uma insurgência e um movimento de resistência, com a proposição de políticas públicas participativas que vão na contramão de um processo neoliberal em curso.

Este trabalho é parte de uma pesquisa em andamento. Ele tem como objetivo principal investigar as possibilidades de ampliação da participação popular e os ganhos trazidos por uma construção coletiva de políticas relacionadas, sobretudo, ao direito à cidade e aos seus desdobramentos no uso, planejamento e gestão do espaço urbano em Belo Horizonte. Investiga-se, ainda, a possibilidade da ocupação coletiva dos espaços institucionais.

Para isso, apresenta-se, como exemplo, uma breve análise da experiência de construção coletiva e colaborativa de um mandato considerado aberto, procurando trazer para o foco da discussão as possibilidades de se conectar a ideia de participação e a ideia de colaboração para além de uma participação institucionalmente consentida. A experiência aponta na direção de uma participação ampliada que estabeleça um importante diálogo com formas de trabalho conjunto ou formas colaborativas de atuação.

Os dados parciais, coletados até o momento, foram obtidos por meio de observação participante decorrida da participação nos espaços de reuniões quinzenais das "Muitas", a partir de março de 2017, e também por meio dos materiais de divulgação publicados pelas vereadoras supracitadas, na Câmara Municipal de Belo Horizonte.

O artigo está estruturado da seguinte forma: o contexto da participação popular a partir de 1988 é apresentado na primeira parte, enfatizando sua importância para a construção da cidadania e como estratégia

política para o avanço democrático. A segunda parte do artigo discute os conceitos de fissuras e insurgências como alternativas para repensar as questões colocadas pela cidade neoliberal. A terceira e quarta parte do artigo articulam o referencial teórico com o pressuposto de que existe um hiato entre a política institucional e a ação direta dos movimentos sociais, defendendo que ocupar os espaços de poder a partir de possibilidades contra-hegemônicas pode ampliar a experimentação da democracia através de novas práticas.

## **2 Sobre democracia, cidadania e participação popular**

Segundo Teixeira (2013, p. 6), nos anos 1970 as concepções participativas "afirmavam a importância de utilizar o espaço participativo como forma de organização da sociedade e como forma de educação para a cidadania". A partir de 1988, com a promulgação da Constituição Federal Brasileira, e em 2001, com a aprovação do Estatuto da Cidade, que regulamentou e definiu instrumentos para legitimar a participação da sociedade civil na gestão da cidade, um novo arcabouço legal avançou institucionalmente no campo do direito à cidade e do fortalecimento jurídico da noção da função social da propriedade urbana, apesar ainda da indefinição conceitual e das disputas em torno dessa questão.

As condições estabelecidas pelo Governo Federal apresentam formas de participação consideradas como ideais, como os conselhos, as audiências públicas, assembleias e conferências, para legitimar o processo de elaboração, aprovação e implementação de peças de planejamento urbano. Porém, esses instrumentos, além de estarem relacionados principalmente a critérios quantitativos, não consideram a desigualdade social e os diferentes poderes políticos que cada classe possui na disputa pelas políticas públicas, fazendo com que os processos participativos aconteçam, sobretudo, para cumprir formalidades. Logo, o que se observa após quase três décadas de experimentação da participação institucional no planejamento urbano são poucos avanços, que não alcançaram uma transformação significativa da qualidade da democracia e do quadro de exclusão social.

A incorporação dos conflitos sociais e das contradições nos espaços participativos permitiria a construção de uma participação popular que considerasse os diferentes interesses sociais e, assim, possibilitaria o avanço do debate democrático, indo além do consenso discursivo sobre as virtudes de uma participação mediada e controlada na elaboração de planos urbanos como acontece atualmente.

Contudo, o neoliberalismo, como um processo de mercantilização generalizada das relações sociais, cria um universo de competição e não dá lugar às contradições, enfraquecendo a democracia, ocasionando um processo de desdemocratização<sup>3</sup>, "que consiste em esvaziar a democracia de sua substância sem a extinguir formalmente" (DARDOT; LAVAL, 2016, p. 20).

Ressalta-se que a construção democrática está diretamente relacionada à cidadania enquanto estratégia política, que engloba interesses que consigam se generalizar como coletivos e instituírem-se como direitos.

No entanto, no neoliberalismo vigente, o projeto político pautado na ampliação da cidadania e da participação sofre uma inflexão caracterizada pela inserção institucional dos movimentos sociais e pela interlocução do projeto neoliberal com o projeto participativo nas novas instâncias de participação (DAGNINO, 2004). A redefinição do conceito de cidadania, a partir da apropriação neoliberal do termo, coloca o mercado como a única solução possível para o desenvolvimento, diminuindo o espaço da política e da democracia e aprofundando a exclusão dos atores sociais dos espaços participativos. Conseqüentemente, ocorre uma resignificação da participação, que agora dispensa o debate público e não reflete a partilha efetiva de poder entre Estado e sociedade civil.

Assim, cabe ressaltar que as metodologias participativas que não consideram a construção da cidadania não contribuem para a mudança das tomadas de decisão nos processos políticos. Cabe também enfatizar que a proliferação de instâncias de discussão não significa necessariamente o avanço na construção democrática (GONÇALVES, 2008). O questionamento sobre a qualidade e a efetividade desses espaços como potenciais para a transformação política e social se faz necessário, considerando que o espaço urbano além de ser produzido socialmente é também uma instância de dominação econômica e ideológica (MARICATO, 2009). Ao mesmo tempo, por ser uma produção social, este mesmo espaço carrega em si uma enorme potencialidade emancipatória.

## **3 Sobre fissuras e insurgências**

Os conceitos de fissuras e insurgências estão relacionados a rupturas e alternativas que repensam os desafios da cidade contemporânea neoliberal em direção a um futuro e a um planejamento mais humano. Significam assim, encontrar brechas dentro do sistema institucional para uma ampliação da experiência democrática.

Holloway (2013) considera a fissura como uma experiência que parte de uma realidade conhecida e que propõe outra prática ao sistema capitalista, em direção à autonomia e à auto-organização para além do Estado. Nessa lógica, as fissuras, representam uma negação das condições pré-estabelecidas e, sendo assim, devem ser apoiadas por outro fazer, podendo representar uma forma de agir na cidade através da busca pela transformação estrutural dos processos.

A ideia de Estado-empresa é característica dominante do processo de neoliberalização e de financeirização da cidade e o seu rompimento total através da revolução é um caminho distante. Por isso, pensar as fissuras como uma prática alternativa dentro das contradições do modo de produção capitalista, se contrapondo aos valores calcados sobre o individualismo, priorizando os processos e não os resultados imediatos (MORADO NASCIMENTO, 2016), abre caminho para a oportunidade de desafiar a lógica de dominação vigente na construção de "outra política", na qual os sujeitos sejam atores e não objetos (DUSSEL, 2014).

Para Miraftab (2016), práticas insurgentes de planejamento partem do reconhecimento de práticas cidadãs que validem a ação direta coletiva dos cidadãos e considerem a democracia participativa ao invés da democracia representativa.

Desenvolver políticas radicais, com o objetivo de confrontar e enfrentar diretamente as novas formas de desenvolvimento capitalista contemporâneo e os avanços do pós-modernismo neoliberal é fundamental, pensando na construção do controle cidadão na escala de poder local que possibilite: a transparência e a reapropriação das políticas pela comunidade, a democratização dos processos decisórios (SOJA, 2000) e o avanço da participação direta e cidadã.

O planejamento insurgente, assim, desafia as normas do Estado democrático liberal e propõe a imaginação de uma nova consciência que questione essas normas no sentido de induzir uma ruptura e criar algo novo e que projete o futuro como um terreno de luta por justiça, questionando os pressupostos hegemônicos.

#### **4 Sobre possibilidades e práticas contra-hegemônicas**

A partir das reflexões anteriores, algumas questões começam a se delinear, dentre as quais se destacam: como encontrar brechas dentro do atual sistema jurídico e político para ampliar a experiência democrática? Seria possível criar, na prática, fissuras dentro do sistema institucional para uma ampliação da democracia?

Diante de tais questões, observou-se, inicialmente, o florescimento de novos atores e novas formas de ação coletiva em Belo Horizonte<sup>4</sup>, sobretudo após as manifestações de 2013, o que pode se relacionar ao esvaziamento das práticas de participação institucionalizada e ao fortalecimento da orientação neoliberal no tratamento da questão urbana (BRASIL, et al., 2017).

Posteriormente, buscou-se focar especificamente na movimentação das Muitas pela Cidade que Queremos, surgido em março de 2015 após uma reunião realizada em uma tarde de sábado no Parque Municipal de Belo Horizonte e que reuniu grupos de ativistas e movimentos sociais da cidade. A partir de então, a pesquisa voltou-se para o entendimento desse movimento e de alguns de seus desdobramentos, como será apresentado a seguir.

As Muitas pela Cidade que Queremos nasceu do desejo de discutir a política municipal, acreditando na possibilidade de vislumbrar outras dinâmicas para a atuação política e para a participação popular que caminhasse em direção à cidadania insurgente<sup>5</sup>, como uma ação na contramão dos processos hegemônicos.

O pensamento prático e as discussões das Muitas baseiam-se no dissenso e na batalha por uma ação coletiva fora dos canais institucionais, buscando a horizontalidade, através de auto-reflexão e questionamento contínuo, a fim de não reproduzir a práxis dominante, na qual os processos são heterônomos. Essa busca pela participação ativa, pela democracia direta e pelo respeito a todos os envolvidos são guiadas pelas palavras: camaradagem, dignidade, amorosidade, solidariedade, fraternidade, amizade e ética.

A percepção coletiva de que havia um abismo entre a política institucional e a política das ruas e dos movimentos sociais levou à discussão de que não era aceitável que a população ficasse mais uma vez dependente de candidaturas construídas pelas elites partidárias, desconectadas do que acontecia na cidade (ANDRÉS, 2017).

A aposta municipalista foi inspirada nas experiências espanholas do *Ahora Madrid* e do *Barcelona en Comú*, que acreditam no municipalismo como um "jeito de aproximar a política das pessoas, da rua, de fazer política de proximidade [...], na qual todo mundo possa participar em pé de igualdade" (TAVEIRA, 2017, p. 11). Outra inspiração para a candidatura das Muitas ao legislativo em Belo Horizonte para as eleições de 2016, foi o

movimento da Wikipolítica no México, que defendia a recuperação da política através da participação popular com a bandeira "*ocupemos la ciudad, habitemos la política*" e que elegeram de forma independente (depois de uma reforma política em 2014 que aprovou candidaturas independentes) um deputado distrital para a província de Jalisco em Guadalajara.

Segundo Andrés (2017), no período de dois anos (2015-2016), aconteceram diferentes momentos divididos em cinco fases de trabalho que fizeram com que as Muitas sáíssem da reunião de uma tarde de sábado para a vitória eleitoral. Essas fases podem ser observadas conforme apresentadas na Figura 1.

Resumo da construção coletiva das Muitas em 2015 e 2016	
<b>Primeira Fase</b> (março a setembro de 2015)	Momento de gerar confiança entre grupos e tecer a rede. Esse período foi marcado por 6 meses de encontros abertos e em espaços culturais populares, nos quais a decisão de lançar as candidaturas foi crescendo pouco a pouco.
<b>Segunda Fase</b> (setembro a dezembro de 2015)	Momento de sistematizar e organizar a participação, ampliar o debate e gerar síntese que culminou no primeiro manifesto público que apontou o caminho do movimento, o que permitiu demarcar o campo que atuaria e também criar uma base que foi utilizada como baliza para a ampliação e identificação política.
<b>Terceira Fase</b> (janeiro a maio de 2016)	Fase de construção da confluência e de filiação a partido, já que pela legislação brasileira não é possível lançar candidaturas independentes. Essa foi considerada a fase mais difícil devido à dificuldade de convencer as pessoas a se filiarem a partidos políticos, pois esses se encontram dentre as instituições em que os brasileiros tem menos confiança. Após conversas e articulação com os partidos existentes, o PSOL - Partido Socialismo e Liberdade, foi escolhido para a filiação das candidaturas (Muitas, 2017).
<b>Quarta Fase</b> (junho a setembro de 2016)	Momento de estabelecer pactos comuns, o compromisso das candidaturas e o método de campanha. A bandeira levantada pelas Muitas de que " <i>outra política é possível</i> " defendia quatro eixos principais de atuação para as candidaturas populares e cidadãs: a radicalização da democracia, a megafonização de lutas sociais, a representatividade de minorias políticas e o combate a privilégios.
<b>Quinta Fase</b> (setembro e outubro de 2016)	Fase da campanha eleitoral coletiva das Muitas, feita de forma colaborativa, com poucos recursos, através da ocupação das ruas e de métodos de trabalho voluntários.

**Fig. 1:** Resumo das ações da construção coletiva das Muitas em 2015 e 2016. Fonte: FONSECA; GONÇALVES, 2017.

As filiações das candidaturas das Muitas ao PSOL ficou distribuída no território da cidade de Belo Horizonte, abrangendo as nove regionais, fazendo com que fosse criado um movimento amplo e com a presença das periferias. De todas as 60 filiações, foram definidas 12 candidaturas para o cargo legislativo, dentre elas, ativistas, pessoas comuns que nunca haviam se candidatado anteriormente e representantes de lutas sociais. Esse grupo foi formado pela maioria de mulheres, pela primeira candidata transexual e pela primeira candidata indígena de Belo Horizonte. O lançamento da campanha coletiva utilizou o slogan: "*Votou em uma, votou em todas*", o que é inusitado no Brasil, já que concorriam ao mesmo cargo.

Os princípios das candidaturas construídos em reuniões abertas foram: construção coletiva de propostas e programas, levados adiante por meio de debates e consenso progressivo; ampliação da participação da cidade nas decisões dos partidos, de forma que estes abram mão de seu protagonismo exclusivo, com a inauguração de um processo de prévias; mandatos abertos e compartilhados, com encontros periódicos e prestação de contas em praças públicas e por meio eletrônico; candidaturas que levem ao protagonismo os sujeitos das lutas sociais, corpos que expressem a diversidade de gênero, raça, orientação sexual e territórios, buscando-se a paridade; candidaturas não comprometidas com interesses privados e críticas ao sistema milionário de campanhas no Brasil e sem financiamento empresarial e comprometimento com a redução dos salários dos representantes eleitos e com o fim de privilégios, entre outros.

Os recursos financeiros da campanha vieram de doações de pessoas físicas e de um leilão de arte realizado com doações de obras de mais de 60 artistas. Foram arrecadados, no total, R\$107.244,48, o que resultou na média de R\$ 8.928,70 por candidatura, um valor bastante baixo se comparado às campanhas onerosas de políticos tradicionais no Brasil.

No dia das eleições, o resultado obtido foi uma votação surpreendente, expressiva e descentralizada em todas as regiões da cidade. Foram conquistados 35.615 votos para as 12 candidatas das Muitas e a coligação PSOL-PCB obteve 46.000 votos, sendo o 8º partido mais votado, cinco vezes mais que na última eleição. Áurea Carolina e Cida Falabella foram eleitas, sendo que Áurea foi eleita como a vereadora mais votada da cidade, tornando-se a mulher com o maior número de votos da história de Belo Horizonte.

Ao longo de 2017 e início de 2018 foram realizadas dezenas de reuniões e várias "Explosões Programáticas" - uma série de debates públicos com convidados para conversar sobre temas diversos: mobilidade urbana, democracia, confluências municipalistas, táticas criativas, cultura e periferias, moradia digna, feminismo e representatividade - em várias partes da cidade.

## **5 Sobre a Gabinetona: ocupação coletiva dos espaços de poder na Câmara Municipal de Belo Horizonte**

Ao espaço físico e político ocupado na Câmara Municipal de Belo Horizonte por Áurea Carolina, Cida Falabella e equipe deu-se o nome de Gabinetona, que começou a ser construído e ocupado em 1º de janeiro de 2017. A ideia de unir os dois gabinetes das vereadoras e criar um espaço de trabalho compartilhado deu origem a um território capaz de acolher uma equipe única trabalhando em parceria com as pessoas da cidade, através de um espaço físico sem divisórias, que defende e pratica uma forma de trabalho horizontal e conjunto. Além disso, foi utilizado um substantivo feminino porque o mandato é declaradamente feminista e preconiza a valorização da mulher nas lutas urbanas.

Na Gabinetona, além das próprias vereadoras que atuavam na ação direta através dos movimentos de *hip hop* e do teatro e da cultura, os demais membros participam diretamente de movimentos sociais, tais como as Brigadas Populares, o Tarifa Zero, o MLB<sup>6</sup>, o movimento em prol da juventude, da causa indígena e LGBTQIA+<sup>7</sup>, o que demonstra que a confluência entre a ação direta e os espaços institucionais é possível e necessária para a construção de um diálogo direto com a sociedade.

A preparação para concretizar a nova forma de ocupação institucional foi feita através de imersões e oficinas, ainda em 2016, para compartilhar expectativas, comemorar as vitórias alcançadas, prestar contas da campanha e dialogar sobre o processo eleitoral e sobre o processo de composição da equipe. Os princípios do mandato coletivo foram consolidados e a ideia de "coverança" também, com a presença e a participação ativa de Bella Gonçalves, suplente de Cida Falabella, terceira vereadora mais votada da campanha coletiva, militante das Brigadas Populares e ativista do direito à cidade e da luta pela moradia (informação verbal)<sup>8</sup>.

Assim, a Gabinetona é composta por 41 pessoas, das quais, em relação ao total: 25 são mulheres, 24 são pessoas negras, uma é indígena, 15 são LGBTQIA+ e 4 são moradoras de ocupações urbanas<sup>9</sup>, o que reforça a busca pela representatividade dos corpos das lutas da cidade no mandato e, também, consolida a formação da equipe pela confluência das organizações envolvidas diretamente no processo eleitoral: grupos e movimentos, ativistas e a frente de esquerda BH socialista, que contém o Partido Socialismo e Liberdade (PSOL), o Partido Comunista Brasileiro (PCB), as Brigadas Populares e a Unidade Popular pelo Socialismo (informação verbal)<sup>10</sup>. Outras oito vagas foram preenchidas através de uma chamada pública realizada para ocupar os seguintes cargos: três vagas para comunicação, duas vagas para agentes de cidadania/motoristas, duas vagas para o jurídico e uma vaga para o teatro legislativo. Foram recebidas 4.113 inscrições e o processo contou com colaboradoras e colaboradores externos que, junto da equipe, analisaram as inscrições considerando como critérios: o "currículo de lutas", a experiência profissional e a representatividade, garantindo paridade de gênero e étnica/racial (informação verbal)<sup>11</sup>.

A construção da "Câmara que Queremos", proposta pela equipe se estrutura a partir de três eixos de atuação que correspondem às principais pautas de campanha das vereadoras: 1 - Direitos humanos, que atua no enfrentamento ao genocídio da população negra, ao empoderamento das mulheres e à cidadania LGBT; 2 - Cultura, que atua na cultura pela cidade e na cultura como educação e 3 - Direito à cidade, como uma dimensão integral dos direitos humanos no território, que atua nas questões da moradia e do despejo zero, do trabalho e na luta contra a higienização dos espaços públicos, no enfrentamento à cidade empresa. Cabe destacar que o direito à cidade é entendido aqui como um conceito revolucionário de cidadania, um direito ativo, individual e coletivo, de fazer a cidade diferente, entendendo que raça e gênero também estão relacionados à vivência plena do espaço.

No que diz respeito à experimentação de canais de participação direta da cidade na construção do mandato, quatro projetos são destacados aqui: os Laboratórios Populares de Lei - LabPops<sup>12</sup>, que "são encontros temáticos convocados pelo mandato para discussão sobre a incidência em Projetos de Leis"; os Grupos Fortalecedores - GêFortes<sup>13</sup>, que "são grupos de referência temáticos, acionados pelo mandato para discutir questões urgentes ou refletir sobre a atuação parlamentar"; as Zonas Megafônicas (encontros político-culturais para ampliar e dar visibilidade às lutas sociais) e as Zonas de Confluência (diálogos transversais para o fortalecimento da resistência popular). Esses projetos tem o objetivo de contribuir para "uma atuação parlamentar porosa às lutas da cidade, estimular a resistência nos territórios e criar uma rede de comunicação, articulação política e mobilização social consistente" (informação verbal)<sup>14</sup>.

Cabe ressaltar que construir rupturas e rever paradigmas através de práticas insurgentes e imaginativas que produzam novas direções em contraposição ao modelo neoliberal de produção do espaço urbano e de condução da política é um desafio.

Assim, ressalta-se a importância de um movimento dialético entre manifestações de ação direta (espaços inventados) e luta institucional (espaços convidados) em direção à ocupação do espaço político (MIRAFTAB, 2016). A tentativa de um exercício de radicalização democrática com todas as suas limitações leva à valorização do processo de luta e ao abandono da ideia de que as mudanças reais só aparecem depois dos resultados finais, considerando que toda luta configura uma fissura e, por conseguinte, pode representar uma mudança nas relações de poder (HOLLOWAY, 2013).

## **6 Conclusões: finalizando ou iniciando novas reflexões**

Recuperar a democracia e ao mesmo tempo transformá-la, considerando que a luta social das ruas não é antagônica à luta social na institucionalidade, significa assumir que é necessário um reencontro com a política.

Dessa forma, em que pese a importância das instituições, entende-se que a criação de canais participativos institucionalizados são insuficientes. O espaço da política como um lugar de onde é possível contestar requer instituições. Mas não basta criá-las! A ação direta e a luta social dentro da institucionalidade podem se complementar e a construção da cidadania deve ser compreendida como uma luta diária e constante. Nas ruas e nas instituições! Nesse sentido, reafirma-se a ideia da cidadania como forma de conflito. "O direito só se dá quando se tem conflito" (OLIVEIRA, 2000, p. 10).

Cabe ainda enfatizar que os esforços cotidianos devem ser direcionados para o entendimento do direito à cidade estreitamente relacionado à ideia de cidadania, considerando que o direito à cidade implica nada menos do que um conceito revolucionário de cidadania (LEFEBVRE, 2014).

Se há um discurso institucional desacreditado e um vazio institucional que se contrapõe às lutas urbanas, especialmente no que tange ao direito à cidade, há, por outro lado, possibilidades de ampliar o experimentalismo democrático através de novas práticas que façam com que a ação direta penetre nos ambientes formais e institucionalizados. Práticas essas que indicam um caminho que conjugue participação, colaboração e solidariedade no lugar do individualismo e da competitividade. Aposta-se, assim, que o formato de participação social pode ser recriado e reinventado a partir de experiências inovadoras que considerem a potência emancipatória daquilo que é socialmente produzido.

## **7 Agradecimento**

As autoras agradecem à agência de fomento Fundação de Amparo à Pesquisa de Minas Gerais (FAPEMIG), pelo apoio financeiro.

## **Referências**

AALBERS, M. Neoliberalism is dead... Long live neoliberalism. **International Journal of Urban and Regional Research**, v. 37, n. 3, p. 1083-1090, mai. 2013.

ANDRÉS, R. Apresentação das Muitas pela Cidade que Queremos. In: FEARLESS CITIES, 9-11 jun. 2017, Barcelona. **Proceedings...**

BRASIL, F., CARNEIRO, R.; SILVA, T.; BECHTLUFF, R. Movimentos sociais e cidade: uma análise das formas de ação coletiva recente em Belo Horizonte. In: ENCONTRO INTERNACIONAL PARTICIPAÇÃO, DEMOCRACIA E POLÍTICAS PÚBLICAS, 3., 2017, Vitória - ES. **Anais...**

BROWN, W. American Nightmare: Neoliberalism, Neoconservatism, and De-Democratization. **Political Theory**, v. 34, n. 6, p. 690-714, 2006.

CARLOS, A. F. A. A lógica do planejamento versus a dialética do mundo. In: LIMONAD, E.; CASTRO, E. R. (Org.). **Um novo planejamento para um novo Brasil?** Rio de Janeiro: Letra Capital, 2014. p. 25-39.

CARLOS, A. F. A. A tragédia urbana. In: CARLOS, A. F. A.; VOLOCHO, D.; ALVAREZ, I. P. **A cidade como negócio**. São Paulo: Contexto, 2015. p. 43-63.

DAGNINO, E. Sociedade civil, participação e cidadania: de que estamos falando? In: MATO, D. (Coord.). **Políticas de ciudadanía y sociedad civil en tiempos de globalización**. Caracas: FACES, Universidad

Central de Venezuela, 2004.

DARDOT, P.; LAVAL, C. **A nova razão do mundo**. São Paulo: Boitempo, 2016.

DUSSEL, E. **El giro descolonizador**. Entrevistadores: grupos NorLarNet e CROP. Noruega: [s.n.], 18 abr. 2012. [online] Disponível em: <<http://marcelogfernandez.blogspot.com.br/2014/09/enrique-dussel-elgirodescolonizador.html>>. Acesso em: mai. 2017.

GONÇALVES, P. G. **Limites e possibilidades da democracia representativa na produção do espaço urbano**: uma análise a partir da atuação na Câmara Municipal de Belo Horizonte. 2008. 230 f. Dissertação (Mestrado em Geografia) - Instituto de Geociências, Universidade Federal de Minas Gerais, Belo Horizonte, 2008.

HARVEY, D. **Cidades Rebeldes**: do direito à cidade à revolução urbana. São Paulo: Martins Fontes, 2014.

HOLLOWAY, J. Fissuras: a antipolítica da dignidade. In: HOLLOWAY, J. **Fissurar o capitalismo**. São Paulo: Publisher Brasil, 2013. p.19-48.

HOLSTON, J. **Cidadania insurgente**: disjunções da democracia e da modernidade no Brasil. São Paulo: Companhia das Letras, 2013.

LEFEBVRE, H. Dissolving city, planetary metamorphosis. **Environment and Planning D: Society and Space**, v. 32, p. 203-205, 2014.

MARICATO, E. As ideias fora do lugar e o lugar fora das ideias: Planejamento Urbano no Brasil. In: ARANTES, O.; VAINER, C.; MARICATO, E. (Org.). **A cidade do pensamento único**: desmanchando consensos. 5ª ed. Petrópolis: Vozes, 2009.

MIRAFTAB, F. Insurgência, planejamento e a perspectiva de um urbanismo humano. **Revista Brasileira de Estudos Urbanos e Regionais**, Recife, v. 18, n. 3, p. 363-377, set-dez 2016.

MORADO NASCIMENTO, D. As políticas habitacionais e as ocupações urbanas: dissenso na cidade. **Cadernos Metrôpole**, São Paulo, v. 18, n. 35, p. 145-164, 2016.

MORADO NASCIMENTO, D.; FREITAS, D. M. Ampliação do conceito de PPP para compreender seu papel no processo de neoliberalização. In: ENANPUR, 17., 2017, São Paulo. **Anais...** São Paulo: ANPUR, 2017. p. 1-14.

OLIVEIRA, F. O que é formação para a cidadania? **Instituto Pólis**, São Paulo, 2 ago. 2000. [online] Disponível em: <<http://www.polis.org.br/publicacoes/artigos/entrevchico.html>>. Acesso em: set. 2017.

RESTREPO, R. S. Cinco tesis desde el pueblo oculto. **Oxímora Revista Internacional de Ética y Política**, n. 1, p. 10-39, 2012.

SANTOS, B. S. **Democratizar a democracia**: os caminhos da democracia participativa. Rio de Janeiro: Civilização Brasileira, 2002.

SANTOS, M. **Técnica, espaço, tempo**: globalização e meio técnico-científico informacional. São Paulo: Editora Hucitec, 1994.

SOJA, E. **Postmetrópolis**: Estudios críticos sobre las ciudades y las regiones. Madrid: Traficante de Sueños, 2000.

TAVEIRA, V. Cidades sem medo. **Revista Caros Amigos: a primeira à esquerda**, São Paulo: Caros Amigos, ano 21, n. 244, p. 10-13, 2017.

TEIXEIRA, A. C. C. **Para além do voto**: uma narrativa sobre a democracia participativa no Brasil (1975-2010), 2013. 174 f. Tese (Doutorado em Ciências Sociais) - Instituto de Filosofia e Ciências Humanas, Universidade Estadual de Campinas, Campinas, 2013.

---

**1** Movimentação formada em 2015 por grupos de ativistas, movimentos sociais, festivos e ambientais da cidade e por pessoas que acreditam na possibilidade de vislumbrar outras dinâmicas, rotinas e expedientes para a atuação política.



**2** Associação do mandato a uma coletividade e não a uma única figura pública, mesmo que a legislação brasileira exija que haja um representante legal.

**3** Conceito de autoria de Wendy Brown (2006), que representa a perda da normatividade da democracia liberal através do processo de desativar os fundamentos de igualdade, universalidade, laicidade, autonomia política, cidadania e liberdades civis.

**4** Movimentos em defesa do meio ambiente urbano (Fica Ficus, SOS Parque das Mangabeiras, movimentos de moradia e as brigadas populares (ocupações urbanas) e outros movimentos pelo direito à cidade (Praia da Estação, Salve Santa Tereza, Tarifa Zero BH, Viaduto Santa Tereza Ocupado).

**5** Trata-se de uma nova cidadania urbana, definida por um processo caracterizado como uma contrapolítica, na qual não há imposição de decisões de cima para baixo (HOLSTON, 2013).

**6** Movimento de Luta nos Bairros, Vilas e Favelas.

**7** Sigla utilizada para designar lésbicas, gays, bissexuais, transexuais, intersexuais, queers (pessoas que não seguem o padrão da heterossexualidade ou do binarismo de gênero), assexuados e mais.

**8** Informações retiradas do evento de prestação de contas dos 7 meses do mandato coletivo ocorrido em 23/09/2017 no Parque Municipal de Belo Horizonte.

**9** A soma não corresponde ao valor total porque uma pessoa pode ter mais de uma representação. Por exemplo: moradora de ocupação urbana negra ou mulher negra LGBTQIA+ ou homem branco LGBTQIA+.

**10** Apresentação do Mandato Coletivo por Áurea Carolina no evento: Construir a cidade a muitas mãos, ocorrido em 03 de agosto de 2017 na Escola de Arquitetura da UFMG, Belo Horizonte/MG.

**11** Apresentação do Mandato Coletivo por Áurea Carolina no evento: Construir a cidade a muitas mãos, ocorrido em 03 de agosto de 2017 na Escola de Arquitetura da UFMG, Belo Horizonte/MG.

**12** Alguns canais já foram acionados em caráter experimental, tais como PopDeRua, Causa Indígena, Povos e Comunidades Tradicionais, Trabalhadores de Rua, LGBTIQ, Saúde, Educação e Mobilidade.

**13** Algumas experiências realizadas perpassaram os seguintes temas: a análise coletiva de 1.400 projetos da legislatura anterior, emendas ao Estatuto da Mulher, a derrubada do veto do metrô com o objetivo de ampliar seu funcionamento até meia noite, incidência em projetos de grafismos urbanos, discussão da pauta da cultura e da promoção da igualdade racial na Reforma Administrativa da Prefeitura, incidência em projetos de política urbana e a formação de grupos temáticos para discutir a Lei de Diretrizes Orçamentárias de 2018.

**14** Informações retiradas do evento de prestação de contas dos sete meses do mandato coletivo ocorrido em 23/09/2017 no Parque Municipal de Belo Horizonte.